

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 549/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 15 grudnia 2016 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Głuchołazy na 2017 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity – Dz.U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. 2016 r. poz. 1870), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Klaudia Stelmaszczyk – przewodnicząca
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Jan Uksik

p o s t a n a w i a

zaopiniować z uwagami przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Głuchołazy na 2017 rok.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, Burmistrz Głuchołaz przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Głuchołazy na 2017 r. Do projektu dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

Struktura i szczegółowość projektu uchwały budżetowej uwzględnia postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Struktura planu dochodów, określona w projekcie uchwały budżetowej ogółem w wysokości 90.330.335,00 zł, została określona w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w podziale na dochody bieżące w wysokości 83.031.293,00 zł i majątkowe w wysokości 7.299.042,00 zł.

Wydatki określone w projekcie uchwały budżetowej w kwocie ogółem 93.767.982,00 zł ujęto zgodnie ze szczegółowością wynikającą z dyspozycji art. 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w podziale na wydatki bieżące w wysokości 78.933.708,00 zł i majątkowe w wysokości 14.837.274,00 zł. Skład Orzekający wskazuje przy tym na niezgodność kwoty wydatków bieżących pomiędzy treścią normatywną uchwały (§ 3 ust. 1 pkt 1 uchwały) a zał. nr 2 do uchwały (odpowiednio 78.933.708,00; 78.930.708,00).

Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy. W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w projekcie dochody bieżące i wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w ww. art. 242 ustawy.

Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami zostały wyodrębnione zgodnie z wymogami art. 237 ust. 2 pkt 1 cytowanej ustawy o finansach publicznych.

Planowany w projekcie deficyt budżetowy w wysokości 3.437.647,00 zł zostanie wg projektu uchwały pokryty przychodami z zaciągniętych kredytów i pożyczek.

W projekcie uchwały budżetowej zgodnie z przepisem art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych ujęto przychody w wysokości 7.297.647,00 zł i rozchody w wysokości 3.860.000,00 zł.

Skład Orzekający zwraca w tym miejscu uwagę na niewłaściwe określenie wysokości rezerwy ogólnej i błędy w ustaleniu rezerw celowych w § 4 projektu uchwały. I tak wielkość rezerwy ogólnej określona w § 4 ust. 1 w wysokości 970.000,00 zł narusza art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przekraczając dopuszczalną kwotę tej rezerwy tj. 1% wydatków budżetu. Ponadto w § 4 ust. 2 projektu uchwały postanowiono o utworzeniu rezerw celowych w wysokości 150.000,00 zł. Natomiast suma rezerw celowych w pkt 1-3 do cyt. przepisu uchwały stanowi kwotę 820.000,00 zł. Stwierdzić również należy, że obowiązkowa rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe ustalona na kwotę 277.000,00 zł jest zaniżona i powinna wynosić co najmniej 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz.U. z 2013 r., poz. 1166 ze zm.)

Z przedłożonego Izbie projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Głuchołazy wynika, że w roku 2017 Gmina spełnia relacje, o których mowa w art. 243 i 244 ustawy o finansach publicznych, umożliwiające zgodne ze wskazaną normą uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca Składu
Orzekającego**

Klaudia Stelmaszczyk